



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 112 /DPSSG
DATA 24.01.2014

Bireul permanent al Senatului
Bp 799 13.7.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991*, inițiată de domnul deputat Cosma Vlad-Alexandru și alți 3 de deputați PSD (Bp 799/2013).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 8 alin. (2) lit. d) din *Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul prevederii posibilității reducerii termenelor prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. a) în situația în care solicitantul cetățeniei române a investit în România sume care depășesc 200.000 de euro pentru achiziția de bunuri imobile.

II. Observații

1. Din Expunerea de motive care însoțește inițiativa legislativă, rezultă că inițiatorii acesteia propun relaxarea condițiilor necesare pentru acordarea cetățeniei române cetățenilor străini.

Conform art. 8 alin. (2) din Legea nr. 21/1991, text ce reglementează posibilitatea reducerii termenelor incidente în materia dobândirii cetățeniei române, prevăzute la alin. (1) lit. a) al aceluiași articol:

„ART. 8

(2) Termenele prevăzute la alin. (1) lit. a) pot fi reduse până la jumătate în următoarele situații:

a) solicitantul este o personalitate recunoscută pe plan internațional;

b) solicitantul este cetățeanul unui stat membru al Uniunii Europene;

c) solicitantul a dobândit statut de refugiat potrivit prevederilor legale în vigoare;

d) solicitantul a investit în România sume care depășesc 1.000.000 de euro.”

Astfel, legea română prevede, cu caracter excepțional, posibilitatea reducerii cu până la jumătate a termenelor incidente în materia dobândirii cetățeniei române, în schimbul unei contribuții majore adusă de solicitant economiei României, concretizată în investiții care depășesc 1.000.000 euro. Prevederi similare se regăsesc și în legile altor state membre ale Uniunii Europene

2. Pe de altă parte, din compararea textului de lege actual cu cel propus de către inițiatori, rezultă în mod evident că ipoteza reglementată de legea actuală în cuprinsul art. 8 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 21/1991, este total diferită de situația juridică propusă de către inițiatori.

Legea actuală prevede o facilitate pentru solicitanții care investesc în România sume care depășesc 1.000.000 de euro (spre exemplu, participarea la constituirea sau extinderea unei întreprinderi ori dobândirea de acțiuni sau de părți sociale ale unei societăți comerciale, prin aport financiar sau prin aport în natură de bunuri; a se vedea în acest sens și *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/1997 privind stimularea investițiilor directe, cu modificările și completările ulterioare*), investiții ce au aptitudinea de a produce efecte directe în economie, prin ocuparea forței de muncă, creșterea

volumului tranzacțiilor comerciale etc., în vreme ce inițiatorii au în vedere simpla achiziție a unui imobil cu o valoare ce depășește 200.000 euro.

3. Așadar, achiziția unui imobil nu este similară „investiției” în înțelesul art. 8 alin. (2) lit. d) din *Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Apoi, apreciem că simpla achiziție a unui bun imobil cu un preț ce depășește 200.000 euro este lipsită de caracterul excepțional avut în vedere de legiuitor la stabilirea ipotezelor cuprinse în art. 8 alin. (2) lit. a) și d) din *Legea nr. 21/1991* (sintetizând, legiuitorul are în vedere realizări excepționale ale solicitantului în sfera socio-economică, culturală, științifică etc.), de natură a determina o relaxare a condițiilor de acordare a cetățeniei române în favoarea solicitantului.

Mai mult, o astfel de ipoteză dă naștere posibilității de fraudare a legii cu ajutorul simulației, prin întocmirea unor acte fictive de achiziție a bunurilor imobile.

De asemenea, se poate observa că modificarea conform intenției inițiatorilor a textului actual al art. 8 alin. (2) lit. d) din *Legea nr. 21/1991*, (modificarea propusă de inițiatori are în vedere doar achiziția de imobile, de o anumită valoare) elimină posibilitatea reducerii termenelor incidente în materia dobândirii cetățeniei române pentru persoanele ce investesc în economie sume care depășesc 1.000.000 de euro.

4. Corelat cu prevederile Legii nr. 21/1991, art. 71 alin. (1) lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare* stabilește că dreptul de ședere permanentă se acordă străinilor, dacă au avut o ședere continuă și legală pe teritoriul României în ultimii 5 ani anteriori depunerii cererii. Prin excepție, alin. (4) al aceluiași articol reglementează posibilitatea acordării acestui drept, fără îndeplinirea condiției anterior menționate, străinilor care fac dovada că au efectuat investiții de minimum 1.000.000 de euro sau au creat peste 100 de locuri de muncă cu norma întreagă (de altfel, în motivarea propunerii legislative, prin exemplele date, inițiatorii par să pună semnul egalității între dreptul de ședere acordat străinilor și cetățenie, noțiuni diferite).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere argumentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**